



VERBALE n.4 DELLA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE BILANCIO

Seduta del 24 settembre 2024

L'anno duemilaventiquattro addì ventiquattro del mese di settembre alle ore 19.00, presso l'ufficio del Dirigente dell'Area affari economico-finanziari, al 1° piano della sede comunale di Via Umberto I, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, si è riunita la Commissione consiliare permanente *Bilancio*.

Partecipa all'adunanza la Segretaria della commissione la dott. Gabriella Vago, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Sono presenti:

n.	Nome	Cognome	Qualifica	presenti	
1	Giuseppe	Azzarello	Presidente	sì	3
2	Lorenzo	Cimino	Componente	sì	10
3	Agostino	Silva	Componente	sì	4
4	Giacinto	Mariani	Componente	sì	3
5	Antonino	Foti	Componente	sì	2
6	Susanna	Ronchi	Componente	no	1
7	Luca	Tommasi	Componente	si	1

Sono inoltre presenti:

- Il dirigente dell'Area affari economico-finanziari, dott. Pietro Cervadoro;
- L'assessore al Bilancio, Politiche Ambientali, della Mobilità e dei Trasporti Politiche Giovanili, Bruno Sforza

Gli argomenti all'ordine del giorno sono:

1. Approvazione verbale seduta precedente;
2. Approvazione del bilancio consolidato del gruppo Comune di Seregno – anno 2023, ai sensi dell'art.11-bis del D. Lgs. n.118/2011;
3. Varie ed eventuali.

Il Presidente apre la seduta alle ore 19.03 ed interviene immediatamente il Consigliere Mariani per ribadire quanto più volte già lamentato in merito alle mancate convocazioni delle sedute di Consiglio Comunale e delle commissioni.

Più precisamente afferma: "Non vengono fatte le necessarie convocazione delle sedute di consiglio e le convocazioni delle commissioni sono tardive, non lasciando ai consiglieri i dovuti tempi per l'analisi dei relativi documenti".

Si apre a questo punto un diverbio tra il consigliere Cimino e il Consigliere Mariani, al termine del quale, quest'ultimo chiede espressamente di mettere a verbale la seguente affermazione: " *il comportamento di questa amministrazione è lesivo della dignità dei consiglieri*" e decide di abbandonare la seduta alle ore 19.10.

Interviene a questo punto il Presidente per replicare al Consigliere Cimino, che nonostante la sua sollecitazione ad intervenire nel battibecco con il consigliere Mariani, ha ritenuto opportuno non farlo.

Il Presidente procede, poi, con la lettura del primo punto all'ordine del giorno e, con l'assenso degli altri componenti la commissione, dichiara approvato il verbale della seduta precedente.

Invita quindi il dott. Cervadoro ad illustrare il secondo punto all'ordine del giorno: "Approvazione del bilancio consolidato del gruppo Comune di Seregno - anno 2023, ai sensi dell'art.11-bis del D. Lgs. n.118/2011".

Il dott. Cervadoro illustra: Entro il 30 settembre di ogni anno l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Quindi dopo l'approvazione del Rendiconto 2023 viene proposto all'approvazione del Consiglio il bilancio consolidato, per dare una rappresentazione più ampia dei fatti di gestione del gruppo Comune di Seregno, intervenuti nel corso del 2023.

Questo documento ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto *la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente* attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate e, in particolare, deve consentire di ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo a un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Con deliberazione di Giunta comunale n. 89 del 20 giugno 2024, avente ad oggetto l'individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Seregno esercizio 2023, è stato individuato il perimetro di consolidamento come sotto riportato:

Società/Enti	Natura della partecipazione	DA CONSOLIDARE	Metodo di consolidamento	Missione Programma
Brianzacque S.r.l.	Società partecipata	SI	Proporzionale	Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
AEB S.p.A.	Società partecipata	SI	Proporzionale	Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Centro Studi PIM	Ente strumentale controllato	SI	Proporzionale	Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Gelsia s.r.l.	Società partecipata indirettamente	SI	Proporzionale	Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche
RetiPiù s.r.l.	Società partecipata indirettamente	SI	Proporzionale	Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Gelsia Ambiente s.r.l	Società partecipata indirettamente	SI	Proporzionale	Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente;
A2A Illuminazione pubblica Srl	Società partecipata indirettamente	SI	Proporzionale	Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche

VGE 05 Srl	<i>Società partecipata indirettamente</i>	<i>SI</i>	<i>Proporzionale</i>	<i>Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>
-------------------	---	-----------	----------------------	---

Il dott. Cervadoro evidenzia che, rispetto al 2022, nel gruppo di consolidamento 2023 è entrata a far parte anche VGE05 S.r.l.. Precisa anche che il CONSORZIO PARCO GRUGNOTORTO VILLORESI è stato escluso dal perimetro di consolidamento per irrilevanza dei parametri inferiori al 3% della soglia di rilevanza della Capogruppo.

Aggiunge che nella fase di consolidamento dei bilanci dei diversi organismi ricompresi nel perimetro, si è proceduto ad eliminare le operazioni e i saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi, al fine di riportare nelle poste del bilancio consolidato, i valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al Gruppo.

Il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Seregno si chiude con un risultato di esercizio positivo comprensivo della quota di pertinenza di terzi pari a **7.598.708€**.

Tale risultato è poi suddiviso nel nuovo schema di bilancio in due sottocategorie:

- Risultato d'esercizio di Gruppo pari a 7.387.677€.

- Risultato economico di pertinenza di terzi pari a 211.031€.

Il risultato consolidato deriva dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria.

I componenti positivi della gestione caratteristica sono costituiti dai ricavi realizzati da tutti i componenti del Gruppo con terze economie, al netto dei rapporti infragruppo che costituiscono un semplice trasferimento di risorse tra i soggetti giuridici che compongono l'area di consolidamento. I componenti negativi della gestione o "Costi della Produzione" rappresentano l'ammontare complessivo dei costi sostenuti da tutti i componenti del Gruppo - inteso come unica entità - con terze economie, al netto dei rapporti infragruppo.

I componenti positivi della gestione, pari a 221.313.807€, segnano una contrazione di 33.442.545€ rispetto al 2022, mentre i componenti negativi, pari a 219.414.009€, hanno subito un decremento di 32.727.593€.

Interviene a questo punto l'Assessore per affermare di aver messo a confronto costi e ricavi delle annualità 2021, 2022 e 2023 e di aver verificato che le oscillazioni negli anni sono state determinate dall'andamento oscillante dei prezzi dell'energia verificatosi negli ultimi anni.

Riprende il dott. Cervadoro per dire che proventi finanziari rappresentano la porzione di utile di esercizio realizzato dalle società nel corso del 2023 di competenza del Gruppo in ragione della quota di partecipazione detenuta.

L'acquisizione al Conto Economico dei proventi finanziari del Bilancio Consolidato dipende dall'applicazione del metodo del patrimonio netto nella valutazione delle partecipazioni nei soggetti appartenenti al Gruppo Amministrazione pubblica, per i quali si prevede altresì di eliminare dal Conto Economico, ove presenti, i dividendi ricevuti.

Gli oneri finanziari, sono da riferirsi agli interessi passivi sullo stock dei debiti contratti dall'Ente capogruppo e dagli altri soggetti componenti l'area di consolidamento.

L'attivo consolidato consiste nell'insieme delle risorse impiegate nella gestione del Gruppo oggetto di consolidamento per l'esercizio 2023.

Il passivo consolidato consiste nell'insieme delle fonti di finanziamento che il Comune di Seregno e gli organismi del perimetro di consolidamento 2023 hanno reperito da soci e da terzi.

L'attivo patrimoniale del Bilancio Consolidato è pari a 491.576.517€, di cui 357.476.949€ per immobilizzazioni, 133.741.900€ di capitale circolante e 357.668€ di ratei e risconti attivi.

Lo Stato Patrimoniale Passivo del Bilancio Consolidato è pari a 491.576.517€, di cui 317.990.323€ a titolo di Patrimonio Netto, 21.106.556€ di Fondi per Rischi ed Oneri, 1.467.266€ per Trattamento di Fine Rapporto, 94.681.112€ a titolo di Debito e 56.331.260€ di Ratei e Risconti passivi e Contributi agli Investimenti.

Detto ciò, il dott. Cervadoro aggiunge alcune considerazioni: la corretta procedura di eliminazione dei dati contabili riconducibili ad operazioni infragruppo presupporrebbe l'equivalenza delle poste registrate dalle controparti; tale presupposto, in genere riscontrabile nell'ambito delle procedure di consolidamento riguardanti organismi operanti esclusivamente secondo regole e principi civilistici, non si riscontra con la stessa frequenza, nell'ambito del consolidamento dei conti tra enti locali ed organismi di diritto privato.

In tale contesto, emergono disallineamenti tecnici dovuti alle diverse caratteristiche dei sistemi contabili adottati dalle parti in causa.

Nell'ambito degli enti locali, il sistema di scritture in partita doppia, alla base della predisposizione dello Stato patrimoniale e del Conto economico che devono essere consolidati con quelli degli

altri organismi partecipati, è logicamente condizionato dalle procedure, dalle fasi e dai criteri che sottendono al funzionamento della Contabilità finanziaria, ovvero del sistema contabile che ad oggi rappresenta l'elemento portante delle metodologie di rilevazione degli enti pubblici.

Tale condizione determina, rispetto agli altri organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento che operano secondo le regole civilistiche, disallineamenti temporali e metodologici nella registrazione di accadimenti economici, ancorché questi ultimi possano rispondere ad operazioni reciproche (operazioni infragruppo).

Aggiunge anche che la Riforma 1.15 del PNRR prevede l'adozione di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale Accrual per tutte le amministrazioni pubbliche entro il 2026. Questo processo dovrebbe portare ad un avvicinamento dei bilanci delle amministrazioni pubbliche alle regole e principi civilistici.

Interviene il Presidente per chiedere se ci sono domande. Non ci sono domande. Solo un intervento dell'Assessore per affermare che l'approvazione del consolidato comporta la presa d'atto di un documento determinato dalla somma di valori.

Il Presidente passa poi al terzo punto all'ordine per sollecitare la risposta ad una sua richiesta in merito all'importo di euro 1.700.000,00 che AEB Spa sostiene di avere come credito nei confronti del Comune di Seregno.

Il dott. Cervadoro risponde che provvederà al più presto a far pervenire la sua risposta in merito alla questione, da inviare al Presidente e a tutti i componenti la commissione Bilancio.

Alle ore 19.40, non essendoci altre domande, il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Giuseppe Azzarello



IL SEGRETARIO
Gabriella Vago

